

ЧЕТИРИДЕСЕТ И ТРЕТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ
КОМИСИЯ ПО ВЪТРЕШНА СИГУРНОСТ И ОБЩЕСТВЕН РЕД

ДОКЛАД

Относно: Законопроект за държавния бюджет на Република България за 2016 г., № 502-01-86, внесен от Министерски съвет на 30.10.2015 г.

Комисията по вътрешна сигурност и обществен ред на свое редовно заседание, проведено на 11 ноември 2015 г., разгледа Законопроект за държавния бюджет на Република България за 2016 г., № 502-01-86, внесен от Министерски съвет на 30.10.2015 г.

На заседанието присъстваха представители от: Министерство на финансите, Надежда Генова, началник отдел в Дирекция "Държавни разходи"; Министерството на вътрешните работи, Румяна Бъчварова, министър и Цвятко Георгиев, заместник-министър; Комисията за разкриване на документите и за обявяване на принадлежност на български граждани към Държавна сигурност и разузнавателните служби на Българската народна армия, Евтим Костадинов, председател; Комисията за защита на личните данни, Венцислав Караджов, председател; и Държавна агенция "Държавен резерв и военновременни запаси", Станимир Пеев, председател.

По Законопроект за държавния бюджет на Република България за 2016 г. от **Министерството на вътрешните работи** бе представена позицията от министър Румяна Бъчварова. В бюджета на МВР за 2016 г. са предвидените разходи в размер на 1 млрд. 127 млн., в това число 999 млн. за персонал, 120 млн. за издръжка и други разходи, и 15 млн. за капиталови разходи.


Предвидените със Законопроекта разходи по бюджета за МВР за 2016 г., са с 316 млн. лв. по-малко от заявените оптимални потребности на структурите на Министерството.

По отношение на предвидените финансови средства за персонал са предвидени няколко мерки за оптимизиране на тези разходи, които се предвиждат и през 2016 г.:

През 2015 г. са предприети действия за оптимизиране на дейностите, извършвани във връзка с охрана на държавната граница.

Предвидено е поетапно оптимизиране на 91 поста с около 509 служители на длъжности с полицейски правомощия, които да бъдат заменени от лица, работещи по трудово правоотношение.

Изготвен е Законопроект за изменение и допълнение на Закона за МВР за оптимизиране на дейностите на Министерството чрез извеждане

34
13


на част от тях в държавни предприятия. Очакваната численост на персонала към 31 декември 2015 г. е около 46 хил. служители, което представлява 3,3 на сто намаление спрямо фактически заетите към момента.

Определените разходи за издръжка са със 191 млн. лв. по-малко от заявените оптимални потребности за осигуряване структурите на Министерството, а определените средства за капиталови разходи са със 75 млн. по-малко от заявените.

Разходите за издръжка и други разходи са намалени със 7 млн. лв., а за капиталови разходи са намалени с 1 млн. лв. Това означава, че с така определените разходи за издръжка и капиталови разходи по проекта на бюджет за МВР за 2016 г. не може да бъде финансово осигурено изпълнението на основните дейности, осъществявани от структурите на Министерството.

Исклучително наложително е осигуряването на нова техника за полицейските структури – компютри и минимум 1500 броя полицейски автомобили за подмяна на старите. Последната доставка нови автомобили в МВР е осъществена през 2008 г.

Не са осигурявани заявените финансови средства за издръжка по бюджета на МВР, което води до невъзможност за обезпечаване на униформения състав с необходимото вещево.

С предвидените разходи по бюджета за 2016 г. не могат да бъдат осигурени финансови средства за поддръжка и развитие на Националната система за ранно предупреждение и оповестяване в рамките на 1 млн. лв.

Предвид изложеното, министър Бъчварова предлага разходите по проекта на бюджет на МВР за 2016 г. да бъдат увеличени: за издръжка със 7 млн. лв. и за капиталови разходи с 1 млн. лв., или общо 8 млн. лв.

Във връзка с необходимостта от авансово осигуряване на дейности през 2016 г. по проекти и програми на Европейския съюз, изпълнявани от структурите на МВР, следва да бъдат предвидени общо 30 млн. лв. и средства, които да бъдат за авансови плащания, които ще бъдат изплатени през 2017 г.

В чл. 78 на Проекта на закон се предлага създаване на нова ал. 2, с която е предвидено при съществени изменения на средата за сигурност и на условията за изпълнение на конкретни области на политики и бюджетни програми, съответните първостепенни разпоредители с бюджет да могат да направят мотивирано предложение за промени на утвърдената класификация на разходите по области на политики и бюджетни програми.

По предвидените изменения на бюджета за МВР за 2015 г., допълнителните суми, които при актуализацията са общо в размер на 180 млн. лв. От тях 120 млн. са за персонал и се очаква с тях да бъде финансово осигурен фактически зетият персонал. Отчетените към 31 октомври 2015 г. задължения за обезщетения към персонала на освободени

служители са в размер на 30,5 млн. лв. Следва да се осигурят и дължимите към края на 2015 г. обезщетения на освободени служители, тези разходи следва да се осигурят от бюджета на МВР за 2016 г.

За изплащане на задължения за данъци, такси, административни санкции, задължения на МВР към доставчици на горива и смазочни материали, електроенергия, топлоенергия, телекомуникационни пощенски услуги, поддръжка на хардуер, периферни комуникационни устройства е необходимо осигуряване на още около 35 млн. лв. Това е реалното състояние и оценката за бюджета, и желанието за актуализация е конкретно насочено и обосновано, покрива най-високото ниво на спешност на потребности.

При представяне проекта на бюджет на **Комисията за разкриване на документите и за обявяване на принадлежност на български граждани към Държавна сигурност и разузнавателните служби на Българската народна армия**, председателят на комисията Евтим Костадинов уточни, че са предвидени 3 400 000 лв. Планираните средства ще изпълнят поставените пред Комисията цели и задачи планирани за 2016 г. Но също така, постави въпроса, че в този бюджет не са предвидени средства за охрана на посочените в Закона обекти.

По отношение на **Комисията за защита на личните данни** в законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2016 г. са предвидени бюджетни средства в размер на 2 283 000 лв., от които 2 133 000 лв. за текущи разходи и 150 000 лв. за капиталови разходи. Г-н Караджов подкрепя заложената бюджетна политика, но насочи вниманието към негативния тренд на показател „Персонал” и отбеляза навлизането на нови дейности през 2017 и 2018 г., тъй като е в процес приемането на нов Регламент по защита на данните, който ще изисква допълнителни дейности от Комисията.

Със законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2016 г. за дейността на **Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси”** са предвидени бюджетни средства в размер на 40 365 800 лв. Г-н Пеев сподели, че той не отразява действителните нужди на държавата в тази област. Основният проблем са ангажиментите по Закона за задължителните запаси от нефт и нефтопродукти, където трета поредна година има неизпълнение. Дефицитът е 112 млн., което означава, че по този ангажимент, който държавата е поела в присъединителния договор към Европейския съюз, е длъжна да съхранява 30-дневни запаси от нефт и нефтопродукти.

Представителят на Министерство на финансите, г-жа Генова запозна членовете на комисията с някои основни макроикономически показатели. В условията на ограничение на разходите за 2016 г., а именно, да бъдат

40% от brutния вътрешен продукт, това са възможностите, които с този законопроект са определени за ведомствата, които бяха коментирани.

Бюджетът на МВР е завишен с около 10%. Исканията са много високи, но има 95 млн. абсолютно увеличение спрямо 2015 година. Издръжката е с 30 млн. увеличена. За „Персонал“ са определени 63 млн. В това абсолютно увеличение са реализирани две структурни промени върху бюджета на МВР – връщането на ГДБОП и излизането на Държавната агенция за бежанците, която догодина ще бъде в бюджета на Министерския съвет.

Освен всички тези суми, има и 20 млн. за национално съфинансиране, които са за изпълнение на проекти по фондовете. Разписани са в бюджета, но са под формата трансфери. В централния бюджет има 6 млн. за Фонда за безопасност на движението. Също така 3 млн. за Шенген.

В дискусиата взе участие председателят, Атанас Атанасов и народният представител Цветан Цветанов, които изразиха позиция свързана с необходимостта за отеглянето на § 9-16 в Законопроект за държавния бюджет на Република България за 2016 г. между първо и второ гласуване. Изразено бе и мнението, че на заседанието на Комисията по вътрешна сигурност и обществен ред е редно да присъства министър на финансите, Владислав Горанов за вземане на отношение по повдигнатите от народните представители въпроси.

В резултат на проведените разисквания Комисията по вътрешна сигурност и обществен ред с гласа 9 „за“, гласа 6 „против“ и без гласове „въздържал се“ предлага на Народното събрание да приеме на първо гласуване Законопроект за държавния бюджет на Република България за 2016 г., № 502-01-86, внесен от Министерски съвет на 30.10.2015 г.

Атанас Атанасов

**Председател на
Комисията по вътрешна сигурност
и обществен ред**